

Resumen ejecutivo¹

- 1) **Resumen:** Los días 12 y 13 de octubre de 2023, decenas de destacados expertos de las Américas y África se reunieron en la Universidad Internacional de Florida (FIU) para discutir el compromiso de China en América Latina y el Caribe (ALC) y África. El análisis se centró en el comercio, la inversión y las finanzas, la seguridad y la aplicación de la ley, los intercambios culturales y de los medios de comunicación, la tecnología y la ciberseguridad, entre otros temas. Esta conferencia inaugural fue organizada conjuntamente por el Instituto Jack D. Gordon de Políticas Públicas de FIU, la Universidad de Witwatersrand en Johannesburgo, FLACSO Argentina, el Atlantic Council Global China Hub y el Instituto de Paz de los Estados Unidos. La sesión fue grabada y las actas de la conferencia están disponibles en inglés.

Comercio, Inversión y Finanzas

- 2) Hannah Wanjie Ryder argumentó que no hay una sola historia africana cuando se habla de China. Los desafíos han existido durante muchos años. Las oportunidades son cada vez mayores, pero también están cambiando. La relación entre China y África se determina a través de las relaciones de gobierno a gobierno. La Inversión Extranjera Directa (IED) ha ido aumentando con el tiempo. Los stocks de IED casi han vuelto a los niveles anteriores a Covid para China en el continente africano. Diez países representan el 65 por ciento de la IED. La minería representa una proporción menor de la inversión en comparación con otras formas de IED. La participación de la industria manufacturera es de alrededor del 14 por ciento.
- 3) Victoria Chonn Ching señaló que una tendencia que ha existido en América Latina y el Caribe es que no hay una sola historia en América Latina, como se indica en el contexto africano. Ha habido muchas inversiones comerciales y financieras en ALC en los últimos dos años. Durante unos 20 años, más o menos, se ha hablado de lo que China puede ofrecer. Esto sigue siendo así, pero ha cambiado para los países latinoamericanos. No se trata solo de lo que China puede ofrecer, sino de cómo se ofrece. La pregunta para muchos países de ALC es ¿cómo pueden negociar con China?
- 4) Los programas financieros chinos aceptan salvaguardas locales. Para los bancos de desarrollo, se requieren condiciones incrementales. La financiación está empaquetada con empresas constructoras chinas. En consecuencia, recibe una empresa que diseñará, implementará y terminará el proyecto. Estados Unidos y Europa dependen de su influencia en el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional. Esta influencia puede diluirse con el papel de China. La ramificación negativa es la disminución de los niveles de transparencia. Si las salvaguardas locales son débiles, se corre el riesgo de que se produzcan daños medioambientales y problemas sociales.
- 5) Veintiún países de América Latina y el Caribe se han adherido a la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI, por sus siglas en inglés). China es un actor cada vez más relevante en el comercio exterior de la región. Para México y Centroamérica, los fabricantes chinos no solo son un problema en el mercado interno sino en el mercado estadounidense. Bolivia,

¹ La versión detallada de las actas de la conferencia atribuye cada argumento a un presentador específico.

Colombia, Chile y Perú exportan minerales. Otros países como Argentina y Brasil exportan productos agrícolas.

Seguridad y aplicación de la ley

- 6) Desde 2004, los chinos tienen una presencia activa en la Organización de Estados Americanos (OEA). Evan Ellis sostuvo que la Iniciativa de la Franja y la Ruta sigue existiendo en América Latina. La Iniciativa de Desarrollo Global (GDI, por sus siglas en inglés) se aleja de la Iniciativa de la Franja y la Ruta y se centra en causas comunes con el mundo en desarrollo. Sin embargo, el GDI no ha tenido mucha tracción.
- 7) Además, América Latina ha sido testigo del despliegue de fuerzas chinas en un papel policial. China está más presente en África y Asia en cuanto a empresas de seguridad privada. Los chinos se están preparando para involucrarse más en ALC.
- 8) Hay un déficit de seguridad en África. Los golpes militares actuales demuestran este déficit. A China le preocupa si los países africanos son lo suficientemente fuertes como para proyectar los intereses de inversión chinos. Hay resentimiento en África debido a los golpes militares hacia la presencia de ejércitos extranjeros. Existe la percepción entre el público de la existencia de un "neocolonialismo". Los chinos, sin embargo, son sensibles a cómo son percibidos en África.
- 9) En Centroamérica, la relación con China es nueva. El primer país que abrió relaciones con China fue Costa Rica. Honduras expulsó a Taiwan y abrazó a China. En El Salvador, el presidente Bukele ha mantenido una narrativa china consistente. Han discutido proyectos de construcción. En Nicaragua, Honduras y El Salvador, China está encontrando nuevas oportunidades. China busca desplegar intercambios comunicacionales para consolidar su narrativa en la región. Esta relación diplomática ayuda a expandir la visión global de China como una "potencia benéfica".
- 10) La República Popular China (RPC) se ha esforzado por posicionarse como socio preferente en materia de seguridad a través de atractivos paquetes de costes y crédito para comprar material militar en África. La idea es que China ayudará a combatir la influencia de Estados Unidos. Esto se puede ver a veces en la forma en que los países africanos votan en las Naciones Unidas.

Sesión 3: Medios de comunicación e intercambios culturales

- 11) María Montt argumentó que la diáspora china no está en el centro de la narrativa en Chile. La comunidad ha jugado un papel, pero no se ha estudiado lo suficiente. Chile abrió relaciones diplomáticas con la República Popular China en 1970 y las mantuvo después del golpe de Estado chileno de 1973. Los institutos Confucio se han convertido en institutos útiles y ayudan a disminuir la brecha de conocimiento.
- 12) Las relaciones chinas se han concentrado en regímenes autocráticos, economías más grandes (Brasil, México y Argentina) y luego países de ingresos medios que dependen de la exportación de materias primas. No hay mucho compromiso con las comunidades

locales en los países autocráticos. Venezuela, por ejemplo, solía tener una importante comunidad china que se remontaba a las décadas de 1950 y 1960.

- 13) En América Latina y el Caribe, a menudo es de "alto nivel" cuando se habla de compromiso chino. Hay países como Brasil, Perú y Panamá donde hay comunidades grandes y diversificadas de la República Popular China que trabajan con estas "comunidades de amistad". Sin embargo, se trata más bien de apoyar a su comunidad local. La Iniciativa de la Franja y la Ruta se ha convertido en una marca global, especialmente en el Sur Global. La República Popular China es muy buena en esta marca. Si bien hay campañas mediáticas que llegan a una audiencia, se trata de una audiencia política y de miembros de la academia.
- 14) Fikayo Akeredolu sostuvo que hay una guerra de financiación en África cuando se trata del cambio climático. África recibe una financiación sustancial de China en términos de cambio climático (por ejemplo, energía hidroeléctrica y eólica). China no ha recibido muchas relaciones públicas al respecto. Sin embargo, los datos revelan que hay muchos países que miran a China. En 2021, hubo un cambio masivo de construir "todas las carreteras que necesitas" a paneles solares y productos sostenibles respetuosos con el clima. El impulso de "lo pequeño es hermoso" está cambiando esta dinámica con los países africanos. El Afrobarómetro analiza las percepciones africanas sobre China, y la mayoría de los encuestados en 2021 tenían una percepción externa positiva de China (63 por ciento) en comparación con Estados Unidos con un 60 por ciento. El multilateralismo climático de China está impulsado por la protección de la soberanía china y la defensa de su papel como líder confiable del mundo en desarrollo.

Sesión 4: Tecnología y Ciberseguridad

- 15) La Iniciativa de la Franja y la Ruta y otras iniciativas han ayudado a aumentar el compromiso con el Sur Global. El movimiento chino hacia esta región no solo se basa en objetivos comerciales y económicos. También está relacionado con el desarrollo nacional y las estrategias de defensa chinas. Según Fernanda Magnotta, las empresas chinas lideran la carrera por las patentes y el 5G. Xi Jinping ha argumentado que China es una superpotencia cibernética. Hay algunos sectores específicos que son los más relevantes para los chinos en la región. La Inteligencia Artificial (IA), la computación en la nube, las ciudades inteligentes y el 5G son los más importantes.
- 16) África es la región donde la adopción de Internet tiene la tasa de crecimiento más rápida de Internet en el mundo. El diez por ciento del PIB de África se ve afectado por el cibercrimen. Huawei ha tenido un impacto en América Latina. Desde 2014, esta empresa ha enviado a 160 estudiantes cada año para formarse en China. También hay convenios educativos con 400 universidades. En mayo de 2023, por ejemplo, las 100 industrias de Huawei en el sur de China contribuyen a la digitalización de América Latina.
- 17) Es probable que China quiera reformas estructurales en el sistema internacional. Todavía no está claro cuál es el interés de China en términos de proporcionar bienes públicos globales. China quiere espacio para acomodar sus intereses. Siempre nos preguntamos si China será un retador para el orden internacional. Sin embargo, el albedrío también importa. En el Sur Global, prevalece el sentido de las oportunidades y el pragmatismo.

- 18) Bulelani Jili argumentó que Kenia es un buen ejemplo de algunos de los problemas actuales. En Kenia, 1997 es el año en que la Autoridad de Comunicaciones de Kenia renunció a su autoridad en el espacio tecnológico. Las empresas privadas podrían entrar en este espacio. Esto permitió al gobierno aprovechar la infraestructura de TI como método de desarrollo. También hay una creciente presión de la sociedad civil. Las primeras cámaras CCT llegaron en 2011/2012. La ley de protección de datos llegó en 2019. Sin embargo, solo se implementará "un poco" en 2022. En Kenia, no existe una ley que rija el sistema de transferencias monetarias condicionadas. En ausencia de un marco regulatorio, pueden ser mal utilizados. En 2020 se creó una ley de protección. La capacitación de algunos de los oficiales de policía en el cuartel general de vigilancia ha sido financiada por Huawei. Hay muchas oportunidades en el contexto de África. La gente no ignora las preocupaciones sobre las filtraciones de datos. Es necesario crear capacidades cibernéticas. Hay muchas oportunidades para que las personas piensen en un marco sólido de seguridad cibernética en África.
- 19) Algunos de los dilemas son de naturaleza doméstica. América del Sur, incluido Brasil, no está preparada para tener esta discusión. Según Fernanda Magnotta, es muy difícil porque hay que abordar la arquitectura legal. En Brasil, hay discusiones interminables sobre la regulación de las redes sociales. Esto se estancó en el Congreso. En Brasil, hay más de 35 partidos representados en el congreso. Por lo tanto, algunos académicos se muestran escépticos ante la posibilidad de que se crucen puentes entre las políticas y los marcos legales.

Palabras de clausura del día

- 20) Este es un momento crucial tanto para África como para ALC. La balcanización de las relaciones internacionales ha aumentado el deseo de asociaciones en todo el mundo. Hay momentos como este en los que podemos tener conversaciones y análisis más profundos. Es un movimiento significativo tener conferencias como esta. La falta de conocimiento sobre China en algunas regiones a menudo no se considera un problema.

Presentaciones de investigación de organizaciones asociadas

- 21) Leland Lazarus señaló que el albedrío es muy importante. Este es un tema común a lo largo de la conferencia. Además, el intercambio de información entre países es una cuestión clave. Hubo varios ejemplos de los presentadores sobre cómo China está aumentando su imagen positiva.
- 22) Existe una oportunidad para que las empresas y los negocios combinen soluciones a nivel local. El ecosistema de tecnología de defensa en los EE. UU. es una gran oportunidad para la importación y el experto en tecnología. El Comando Sur de los Estados Unidos (SOUTHCOM, por sus siglas en inglés) se ha dado cuenta cada vez más de la importancia del sector privado. El comandante se ha reunido con directores generales de varias empresas. Se trata de una tendencia alentadora, dada la importancia del sector privado.
- 23) Varios ponentes hicieron comentarios sobre los cambios en la forma de pensar sobre el riesgo por parte de las entidades chinas, ya sea que estemos hablando de empresas o

bancos. Hoy en día, hay plazos más largos cuando se habla de las negociaciones de plazos. En otras palabras, los bancos han tomado más precauciones. Esto es algo que tendremos que vigilar. Esto podría tener un impacto en otros países, particularmente en América Central, donde los países han cortado lazos con Taiwán.

- 24) Los informes y estudios más recientes sobre las tecnologías digitales chinas en África se centran en contrarrestar la influencia maligna china en África. Este es el encuadre y la competencia estratégica. ¿A quién se dirige el resultado de la investigación? A menudo se trata de audiencias estadounidenses que hablan consigo mismas. Esto frustra el propósito del albedrío. Tal vez podríamos tener una investigación que tenga una orientación comparativa para que se compare a Estados Unidos y China (y otros actores externos) en África. Podría centrarse en la comparación de los enfoques de China y las respuestas de los países africanos.
- 25) Ha habido una aceleración de las inversiones y las finanzas en ciertos sectores. Esta tendencia ha sido un gran énfasis desde la Iniciativa de la Franja y la Ruta. Las finanzas y las inversiones se han centrado en el Sur Global. Cuando hablamos de energías renovables, ha habido grandes inversiones de los chinos en Chile, Argentina y Brasil.
- 26) Juliana González Jáuregui presentó su investigación sobre el Litio. Argumentó que China ha logrado la integración vertical de la cadena de suministro de litio. ¿Cuál es la diferencia entre las empresas chinas y otras empresas globales? En Argentina, hay presencia de empresas chinas en nueve proyectos. Las empresas tienen aprobados los permisos de licitación y han comenzado la construcción de sus plantas.
- 27) Las empresas quieren controlar el carbonato de litio que se producirá. Las empresas chinas comienzan con una pequeña participación y adquieren más a través de fusiones y adquisiciones, hasta que obtienen la mayoría o todos los activos del proyecto. Hay relaciones entre el gobierno central y el gobierno chino. Los gobiernos provinciales chinos están estableciendo relaciones que promueven relaciones más estrechas entre las empresas chinas y las entidades locales. Los gobiernos locales de Argentina han estado impulsando la presencia china en sus provincias.
- 28) Además, el equipo de la UIF presentó su nuevo tablero, que examinó la participación china en diferentes sectores en ALC. El Consejo de Investigación en Ciencias Sociales también discutió varios informes publicados sobre la participación china en África y América Latina y el Caribe.

Conclusiones y conclusión

- 29) En futuras iteraciones de esta conferencia, podría haber una inmersión en profundidad sobre lo que China está haciendo en el espacio o lo que están haciendo en ALC en el espacio. ¿Cuáles son los patrones en los sistemas de telecomunicaciones o seguridad? ¿Qué están haciendo los chinos en Zambia? Podemos mirar a los puertos y a otros sectores. Tal vez podríamos hablar y comparar punto por punto lo que está pasando en África con América Latina. ¿Cómo vemos que se desarrollan estas diferentes técnicas?
- 30) El uso estratégico de las fusiones es algo de lo que podríamos hablar más en próximos eventos. También podríamos centrarnos en las diferencias entre ALC y África. ¿Cómo

utilizan los chinos las instituciones multilaterales? ¿Cuáles son las similitudes y diferencias? Hay algunas preguntas interesantes sobre las asociaciones estratégicas. ¿Utiliza China sus asociaciones estratégicas de manera diferente en África? ¿Cómo avanza China en las asociaciones público-privadas? ¿Cuál es la dinámica con las élites? ¿Es lo mismo en todas las regiones? ¿Qué pasa con el uso de los Acuerdos Comerciales Libres (TLC)? Esto es diferente en todas las regiones.