

2024年非洲-美洲论坛：关于中国

全体会议和分组讨论的摘要

佛罗里达国际大学连续第二年召集了来自非洲、拉丁美洲和加勒比地区的23位专家和100多名参与者，以比较和对比中国在这些地区的参与方式。今年的主题是“跨区域主义”，参与者寻求识别和开发研究中国在全球南方地区参与的新框架和方法。参与者来自霍华德大学、耶鲁高等研究院、阿根廷拉美社会科学学院（FLACSO）、维特沃特斯兰德大学（南非）、比勒陀利亚大学（南非）、美国国际大学（肯尼亚）、非洲-中美洲国际关系中心、大西洋理事会全球中国中心以及美国和平研究所。

全体会议：跨区域主义的研究方法和框架

FIU戈登研究所副主任利兰德·拉扎勒斯在开幕致辞中强调了建立研究中国跨区域影响框架的必要性，特别是在非洲和拉美年轻人口、丰富资源和共同历史背景的情况下。保罗·南图利亚（非洲战略研究中心）指出，已经存在一些连接两大洲的机制（例如非加加勒比贸易和投资论坛及中非合作论坛-拉共体），这些机制可以被利用来共享最佳实践。

由塔蒂亚娜·卡拉亚尼斯博士（高等研究院）、鲍勃·韦克萨博士（维特沃特斯兰德大学）、帕维斯特拉·贾亚瓦尔德纳博士（科伦坡大学）和张孟书博士（约翰内斯堡大学和霍华德大学）组成的全体小组，介绍了跨区域研究的批判性视角，讨论了区域研究如何可能限制对中国影响的全面理解。此外，南方国家的一些学者对中国的理解也受到影响，因为他们缺乏在中国生活的经历或不懂中文，从而扭曲了当地对中国的观点。更多的非洲和拉丁美洲大学应设立中国研究或亚洲研究系，以培养真正理解这一关系的新一代学者。

分组讨论：

债务管理

“债务管理”小组讨论了中国在非洲和拉美地区贷款动态演变。来自美国和平研究所的亨利·图根达特和康奈尔大学的黄宇帆提供了关于中国贷款趋势、挑战和债务外交未来的见解。中国的银行，特别是中国进出口银行，继续支持非洲的基础设施项目，尽管中国国家开发银行的贷款自2016年以来有所减少。最近，私营中国银行谨慎地进入非洲债务市场，表明该领域正在发生转变。安哥拉的卡库塔卡贝萨水坝等项目例证了中国在基础设施投资上的重大投入，而赞比亚和安哥拉等非洲国家努力改革债务管理实践，集中控制以确保透明度。

然而，中国的贷款面临许多挑战。许多非洲国家在经济规划和腐败方面存在困难，基础设施项目通常导致不可持续的债务。例如，老挝在不必要的水坝项目上的投资增加了债务负担，且未能产生足够的收入，若无强有力的债务减免，这些危机将难以解决。中国的债务外交在双边重组方面也遇到了障碍，引发了关于其可持续性及其对外交关系影响的内部辩论，特别是在安哥拉等国家反复寻求债务减免的情况下。中国逐步参与国际货币基金组织（IMF）等多边金融框架也提出了战略问题，尤其是围绕投票权的争议影响了全球债务重组的动态。

该会议探讨了中国的债务策略，尤其是依赖双边债务重组而非像巴黎俱乐部这样的多边框架。虽然这种方法提供了外交杠杆，但反复的双边重组导致了财务损失，并引发了对其长期可行性的担忧。此外，银行通常更倾向于资源抵押贷款的策略，尽管这种策略的可靠性并不总是得到验证，例如委内瑞拉在石油支持贷款上的违约就说明了这一点。

中国的贷款实践面临的一个独特挑战是机构的分散性。与G7国家集中管理债务的结构不同，中国的银行通常缺乏协调，往往独立处理谈判。这导致了债务管理的不一致，有人将其与日本的结构化方法进行了比较，日本的方法可能为中国适应其实践提供了借鉴。

此外，中国银行在保护其投资方面经历了陡峭的学习曲线，因为传统机制如托管账户并未防止违约。为保护其利益，中国银行现在寻求项目融资的主权担保。与此同时，中国银行对与多边实体（如世界银行）共同融资的兴趣也在增长，因为风险共担可以提高项目的可行性并解决长期贷款问题。

关于中国贷款是掠夺性的看法，演讲者认为，大多数中国贷款是以商业方式结构的，条款类似于其他国际贷款方。尽管如此，仍然有人呼吁提高透明度，敦促中国澄清其贷款实践，以便更平衡地评估其在全球债务市场的角色。

展望未来，论坛建议中国可能会减少对高风险基础设施项目的贷款，除非建立更好的风险管理机制。尽管存在挑战，非洲的基础设施需求巨大，对外部融资的需求依然存在。会议强调了中国可能采用优惠条款并加强多边合作，以可持续的方式满足非洲的需求。

讨论结束时，强调了理解非洲债务动态及中国债务策略对这些经济体的影响的重要性。如果中国能从日本等国家的经验中学习并改进其方法，可以为非洲国家创造更稳定的金融环境。为保持在该地区的发展角色，中国需要更多的多边参与和透明度，以消除对其贷款实践的误解，同时支持非洲和拉美的可持续发展。

安全的供应链和关键矿产

“安全供应链和关键矿产”会议集中讨论了关键矿产的地缘政治，尤其是中国和美国在非洲和拉美的角色。中国-全球南方项目的克里斯蒂安·杰罗德·尼玛讨论了非洲国家需要统一对关键矿产的理解，这些矿产对于技术和绿色能源的转型至关重要。目前，非洲国家缺乏一致的战略，许多国家由于采矿业的国外所有权，未能直接控制或从其资源中获利。中国在矿产，尤其是锂矿方面的主导地位，加剧了这一问题，中国在阿根廷和智利有重大投资，这些国家成为锂生产的重要枢纽。中国企业倾向于采用棕地投资，避开更高风险的绿地项目，并常通过逐步收购当地公司来控制矿产业务。

中国的影响力并不限于非洲，也延伸到整个拉美，尤其是在阿根廷，其在锂矿开采方面占主导地位。到2024年，阿根廷65%的锂出口都流向了中国，中国的国有企业逐步获得了关键项目的完全所有权。阿根廷FLACSO的朱莉安娜·冈萨雷斯·豪雷吉博士指出，中国在锂市场中的地位——在精炼、生产电池和组件方面的领先地位——加强了其在可再生能源和电动车供应链中的地位。这种依赖性带来了环境影响，因为中国在拉美未受监管的操作往往对当地社区产生负面影响。冈萨雷斯指出，虽然智利正在努力独立工业化其采矿部门，但玻利维亚等国家缺乏资源和稳定性来实现这一目标。

会议还探讨了技术在关键矿产价值链中的角色。人工智能（AI）和大技术公司被视为可能的工具来简化操作，尽管尼玛认为非洲必须在供应链中占据一席之地，才能充分利用其资源。然而，非洲的技术领域目前除了采掘外，发展较为有限，许多增值过程发生在非洲之外。尼玛和冈萨雷斯

都同意，增加非洲和拉美的研究和开发（R&D）资金可以帮助这些地区从其资源中捕捉到更多的价值，有望减少对外国投资的依赖并增强技术自主权。

在解决关键矿产的环境和监管挑战方面，发言者对比了美国和中国的投资方式。美国一直较为谨慎，更偏向于基于创新的投资，而中国则在外国矿产市场上采取了积极进取的态度。尼玛认为，美国的投资可以通过更注重创新并为非洲国家提供替代性融资选项，来更好地与中国竞争。

会议强调了通过生产成品来提升价值链的挑战。目前，非洲国家主要专注于采掘，建立下游产业（如电池制造或基于AI的资源管理）的举措有限。在非洲建立AI或技术领域将需要大量的R&D投资，这可能会改变该地区在全球技术转型中的角色。然而，要实现这一目标需要克服非洲和拉美国家之间的竞争，因为各国都在努力在矿产合作中占据领先地位。例如，赞比亚和中国在2022年达成的一项关于创建锂价值链的协议因所有权纠纷而破裂。

讨论结束时，反思了全球采矿补贴，这些补贴复杂化了在美国和欧盟等监管市场中的贸易。这些法规通常让拉美国家陷于原材料供应商的地位，难以从进一步加工中获得更多价值。尽管全球对关键矿产的兴趣高涨，但私人投资仍然集中在拉美，认为非洲的风险较高。

总之，本次会议强调了非洲和拉美国家迫切需要制定一致的矿产战略，投资于R&D，并建设本地工业。尽管竞争常常掩盖合作的重要性，战略联盟和在技术驱动项目中的资金增加可以赋予这些地区在全球供应链中的杠杆作用，从而应对关键矿产部门提出的经济和环境可持续性挑战。

气候与环境

“气候变化与环境保护”会议探讨了非洲和拉丁美洲在环境可持续性方面的挑战和机遇，重点关注气候变化、资源开采和全球对关键矿产的竞争的影响。本次讨论强调了本地专家在理解跨区域动态方面的重要性，以及中国和美国在这些地区的不同参与方式。来自秘鲁的塞萨尔·甘博亚（**Derecho Ambiente y Recursos Naturales**）、明尼苏达大学的莫妮卡·努涅斯·萨拉斯博士和南非维特沃特斯兰德大学的肯尼迪·曼杜纳指出，需要进行比较研究以识别中国在非洲和拉美的投资模式，但也提到这种分析可能会过于简化复杂问题。

会议探讨了气候变化和资源开采对社会和环境系统的影响。例如，来自“锂三角”（玻利维亚、阿根廷和智利）的锂需求对原住民土地和当地社区造成了环境压力。在亚马逊地区，全球供应链的需求、肉类消费和土地清理导致了更严重的森林砍伐和火灾。这些压力带来了环境和社会影响，推动了如南方洲际公路等发展走廊沿线的人口贩卖等问题。另一个例子是秘鲁，在那里，由于采掘产业和全球供应链的需求，经济优先事项有时与环境保护相冲突。

非洲的资源在全球能源转型中扮演着关键角色，全球超过50%的关键矿产储量位于非洲。例如，铜对绿色技术至关重要，主要开采自刚果民主共和国和赞比亚。在美中地缘政治紧张局势的背景下，围绕这些资源的竞争加剧，因为这两个超级大国都在争取确保数字和绿色技术的供应链。然而，非洲面临的挑战是如何从这些资源中获得价值，同时避免剥削性做法。

论坛提出了一些政策建议，以增强非洲国家在与全球强国谈判中的能力。这些建议包括倡导修订世界贸易组织（WTO）规则以支持资源民族主义，建立区域矿产集群，并从采掘性做法转向更可持续和有益的模式。非洲被鼓励从“规则接受者”转变为“规则制定者”，制定优先资源控制、可持续实践和长期经济利益的政策。此外，建议加强小规模采矿（ASM）监管政策，解决双重征税问题，并考虑债务免除作为生态赔偿的一种形式，以提升非洲在全球矿产市场中的自主权。

会议总结时，强调了非洲需要建立一支具备关键矿产市场深厚知识的专业谈判团队。通过清晰、赋权的政策，非洲国家可以更好地平衡资源民族主义和外国直接投资（FDI），确保一个可持续且繁荣的未来。此外，论坛还强调了非洲和拉美国家在构建环境保护和资源管理框架方面的合作需求，确保经济收益不会以环境退化或社会不平等为代价。

安全与执法

“执法与安全”小组讨论了中国在巴拿马安全合作中的日益影响，以及非洲地区的类似趋势。阿隆索·伊鲁埃卡（巴拿马圣玛利亚拉安提瓜大学）指出，自2017年巴拿马与中国建立外交关系后，中国开始了若干重要的安全项目，特别是一个配备先进监控技术的安全与应急操作中心，类似于中国深圳和新疆使用的系统。这引发了对隐私和人权的担忧，因为这种技术可能被用于威权监控。中国在巴拿马执法中的影响还包括一项待决的引渡条约和遣返安排，缺乏强有力的法律保障，

激起了对人权侵犯的恐惧。此外，巴拿马的战略重要性（如巴拿马运河及中国在关键基础设施方面的投资）使其成为中美地缘政治竞争的焦点之一。

阿尔欣·阿契庞（非中国际关系中心）和保罗·南图利亚（非洲战略研究中心）强调了中国相关的犯罪团体以及通过网络安全合作对数据的访问可能会危及巴拿马国家安全的担忧。他们还提到了非洲的类似情况，中国通过安全人员培训、监控技术出口和引渡协议在非洲的影响力不断增强。中国在非洲的“安全城市”项目类似于巴拿马的经验，引发了关于隐私和威权主义的类似讨论。发言人总结指出，非洲和拉美国家应分享见解和策略来管理中国的影响，重点是加强民主治理、透明度和人权保护，以应对安全和执法方面的挑战。美中在影响力方面的竞争带来了重大挑战，这些地区之间的合作研究可以加强它们应对外部压力的能力。

新兴技术（人工智能、太空）

“新兴技术”会议讨论了中国在人工智能（AI）、网络安全和太空探索方面的进展，以及这些技术对非洲和拉美国家的影响。会议由佛罗里达国际大学的唐纳文·约翰逊博士主持，发言人包括约翰·沃顿少将（佛罗里达国际大学）和菲沃库勒·姆尼亚杜博士（霍华德大学）。讨论强调了中国对AI和网络安全的关注，这两者被中国共产党视为国家优先事项。中国将国家安全优先于个人隐私的态度推动了强大监控技术的发展，这些技术不仅在国内广泛应用，还出口到全球，特别是一些治理较弱的地区。沃顿强调，其他国家应将其AI和网络安全标准与全球规范保持一致，而非采用中国将技术与国家控制机制相结合的模式。

讨论还涉及“数字主权”这一概念，这是中国的核心目标，中国寻求在其边界内及其合作伙伴国中对数字信息施加控制。中国的国际参与战略模式分为三个层级：伙伴关系、战略伙伴关系和战略合作伙伴关系，这种层级模式允许中国在外国数字和数据基础设施中施加不同程度的影响。发言人指出，中国向能力较低的国家出口技术，往往使这些国家依赖中国的系统和标准，这对它们的数据主权可能带来影响。这一现实突显了非洲国家需要提升监管能力，以有效管理外国技术投资。

会议还重点关注了中国在太空领域的显著进展，例如月球着陆、火星探索和空间站的开发。中国对GPS、通信和情报等太空资产的投资表明其在太空领域建立主导地位的战略兴趣。发言人强调了国际太空战争法规的缺失，这可能导致太空成为一个不受控制的侵略和网络攻击场所。这一现

实引发了全球特别是那些太空能力有限国家的担忧。会议敦促非洲国家在太空技术方面建立专业知识，倡导改革教育体系以促进对新兴技术的深入理解。

论坛还强调了对伦理AI的需求，并提出“谁控制数据，谁就掌握了权力”的观点，突显了数据主权和数据控制的重要性。会议总结呼吁非洲国家在技术教育、监管框架和多边伙伴关系方面进行战略性投资，以避免对单一外国势力在关键技术基础设施方面的过度依赖。通过这种策略，以及努力实现数据主权和控制，非洲国家将能够更好地应对由中国在AI、网络安全和太空领域日益增长的影响所带来的地缘政治和技术变化。

虚假信息与媒体

“虚假信息与媒体”小组讨论了中国对全球媒体叙事的影响、虚假信息策略以及在非洲和拉美的软实力举措。玛格丽特·迈尔斯（美洲对话组织）、玛丽亚·蒙特（智利天主教大学）、帕西法尔·德索拉（安德烈斯贝洛基金会）和赫伦吉维·杜比博士（南非比勒陀利亚大学）讨论了中国如何调整其国际信息传播方式，通过策略性翻译来避免政治色彩，从而展示自己为友好的发展中国家。这种方式得到了中国国内的国际传播中心网络的支持，自2023年以来，该网络已在26个省建立，旨在全球推广有利于中国的叙事。这些中心与当地媒体合作，推动亲华议程，借助“文化交流”的名义有效传播宣传。

赫伦吉维·杜比指出，美国和中国在非洲内容影响力的提升反映了更广泛的地缘政治竞争。历史上，中国与非洲的关系从支持反殖民运动逐渐演变为优先考虑经济合作和贸易，特别是在关键的采矿行业。然而，中国在非洲的采矿项目细节和影响的透明度不足，引发了人们的担忧。这种不透明性扩展到了更广泛的中非关系，在经济联系中，许多内容未公开审查，导致当地民众对资源开采项目的长远影响知之甚少。

中国在拉美和加勒比地区的影响也被讨论，突显了该地区与亚洲日益加深的交往。来自拉美和非洲的学生越来越多地选择到中国的大学学习，这反映了中国在教育软实力方面的成功运用，以建立长期关系。社交媒体平台，特别是抖音（TikTok），也成为塑造中国形象的重要工具。例如，受欢迎的拉美和非洲的网红被邀请到中国，拍摄展示该国吸引力的内容，从而促进了中国在海外的良好形象。通过与社交媒体网红的合作，中国能够直接接触到年轻观众，绕过传统媒体渠道，后者可能对中国的报道不那么正面。

小组讨论还提到了公众舆论在塑造外国投资和发展项目方面的作用，特别是在拉美，抗议和公众反对已导致中国支持的一些项目延迟或中止。当地和西方媒体在这些动态中起着关键作用，往往影响公众的看法并影响项目的可行性。哥伦比亚等国家对中国投资的依赖有所意识，因此在平衡国家利益与外部压力方面面临重大挑战。

小组讨论了中国的“预防性参与”策略，指出中国如何将其资源开采项目描述为可持续且互利的开发，尽管这些举措常被视为机会主义。民间社会和基层组织在监督这些项目方面起着至关重要的作用，但其影响力因媒体透明度和当地政府对外资的态度而异。这种差距有时使中国在监督有限的情况下掌控关键行业。

会议最后指出，中国巧妙的媒体策略已使其在发展中国家中既成为务实的投资者又成为文化盟友。中国在非洲和拉美成功地塑造了媒体叙事，结合战略性投资和网红活动，展现了一个受到全球南方观众欢迎的软实力模式。然而，对透明度、媒体影响力和公共问责的担忧依然存在，尤其是在中国不断扩大在这些地区的影响力之际。这种日益增长的影响力突显了培育独立媒体和透明治理的重要性，以确保当地民众充分了解中国投资的长期影响。

开放讨论/最后的思考

最后，参与者强调了比较研究和跨区域视角的价值，这些可以为未来的伙伴关系和学术计划提供信息。来自坦桑尼亚的一名参与者提到，建立对中国活动的基本本地意识是必要的，而新闻和数据在这一努力中至关重要。与会者强调了非洲-美洲论坛在促进这些跨区域对话中的独特作用，并对明年的现场论坛充满期待。